

Архивски број: 08-22/2  
~~03-02-2022~~ година

Постапувајќи по претставка бр. 0801-406 од 24.11.2021 година, поднесена од [REDACTED] од с. Црнилиште, против поранешниот Градоначалник на Општина Долнени [REDACTED] за извршена дискриминација врз основа на политичко уверување во областа на работа и работни односи, Комисијата за спречување и заштита од дискриминација врз основа на член 21 од Законот за спречување и заштита од дискриминација (Службен весник на Република Северна Македонија бр. 258/2020 од 30.10.2020 година) на 03.02.2022 година го донесе следното

### МИСЛЕЊЕ

**СЕ УТВРДУВА ВОЗНЕМИРУВАЊЕ** врз основа на политичко уверување во областа на работа и работни односи од страна на поранешниот Градоначалник на Општина Долнени врз [REDACTED]

### ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

До Комисијата за спречување и заштита од дискриминација поднесена е претставка со архивски број 0801-406 од 24.11.2021 година, од подносителот [REDACTED] за сторена дискриминација по основ на политичко уверување во областа на работа и работни односи од поранешниот Градоначалник на Општина Долнени.

Подносителот на претставката е вработен во Општина Долнени на работно место самостоен референт.

Согласно наводите од претставката, подносителот тврди дека во континуитет бил вознемируван, трпел притисоци и бил ставан во нееднаква положба во однос на останатите колеги од страна на тогашниот Градоначалник на Општината во која бил вработен.

Во претставката е наведено дека некоректното однесување од страна на Градоначалникот кон подносителот, кулминирало на ден 01.11.2021 година, по завршување на локалните избори, кога тој и неговиот колега [REDACTED] претрпеле вербален напад. Пред зградата на Општина Долнени, која се наоѓа во населеното место Ропотово, Градоначалникот со вулгарен речник, на хистеричен и деградирачки начин им се обратил на двајцата вработени. Градоначалникот непосредно по завршување на локалните избори, настојувал физички да го нападне подносителот на претставката, со цел да го попречи неговото евидентирање во списокот за присутност на вработените. И покрај тоа, подносителот на претставката го евидентирал своето присуство во списокот, по што Градоначалникот го искинал, за потоа да состави нов список, не наведувајќи ги подносителот на претставката и неговиот колега [REDACTED]

На ден 02.11.2021 година Градоначалникот [REDACTED] донел Решение за извршување на работните задачи во просториите во општинската зграда во Долнени. Со Решението на вработениот

██████████ му се наложува работните обврски да ги извршува во општинската зграда во Долнени, на 9 километри оддалеченост од подрачната општинска зграда во Ропотово, каде дотогаш работел. Имено, целата општинска администрација работи во зградата во Ропотово, и покрај тоа што формалното седиште на Општина Долнени се наоѓа во Долнени. Во претставката се истакнати и формалните недостатоци на споменатото Решение, со што на подносителот му е ускратено правото на правна заштита.

Комисијата за спречување и заштита од дискриминација од приложените докази констатира дека ваквите тврдења се веројатни и согласно член 24, став 7 во врска со член 26 од Законот за спречување и заштита од дискриминација, на ден 29.11.2021 година испрати Известување бр. 0801-406/2 за произнесување по наводите од претставката до Општина Долнени.

На 20.12.2021 година во архивата на Комисијата за спречување и заштита од дискриминација пристигна произнесување од Општина Долнени како одговор на претставката. Во одговорот се негира дискриминаторски однос од Градоначалникот кон подносителот на претставката.

Согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа на РСМ, седиштето на Општината е во н.м Долнени, иако општинската администрација работата ја извршува од подрачните канцеларии во н.м Ропотово. Во поглед на прераспределба на вработениот Кемал Ибраимоски, во одговорот на претставката е наведено дека причина за таквото прераспределување се потребите на населението во н.м Долнени. Општина Долнени тврди дека при зголемен обем на работа во делови од Општината, вработените на одреден временски период, може да бидат распределени во други подрачни канцеларии на Општината, при што не е ни потребно за таквото распределување да им биде издадено Решение.

На претходно барање од Комисијата за спречување и заштита од дискриминација, Општина Долнени во прилог достави листа на вработени кои работните задачи ги извршуваат во општинската зграда во н.м Долнени, односно се работи за двајца вработени, од кои едниот е административен службеник, додека другата вработена е хигиеничарка.

Решението за извршување на работните задачи во просториите во општинската зграда во Долнени донесено од Градоначалникот на Општина Долнени, ██████████ не содржи образложение, ниту правна поука, како задолжителни елементи на писмен управен акт. Следствено, конкретното Решение е донесено во спротивност со член 88 од Законот за општа управна постапка. Согласно член 104 од Законот за општа управна постапка, на странката и е загарантирано правото на правна заштита против секое управно дејствие. Со тоа што во спорното Решение не е дадена правна поука, на подносителот на претставката му е ускратено правото на правна заштита.

Согласно член 125 став 3 од Законот за општа управна постапка, Комисијата за спречување и заштита од дискриминација увидувајќи дека Решението со број 09 – 1531/1 од 02.11.2021 година не ги содржи задолжителните елементи на управен акт, должен е за тоа да го извести органот кој го донел управниот акт, Општината Долнени, како и Државниот управен инспекторат.

На подносителот на претставката му е оневозможено непреченото извршување на работните задачи, од причина што е преместен во општинска подрачна канцеларија на оддалеченост од 9 километри од централната општинска зграда, каде до донесување на Решението ги извршувал работните задачи, во што се огледа тенденциозното постапување со вработениот од страна на Општината.

Комисијата за спречување и заштита од дискриминација согласно своите законски надлежности, имајќи ги предвид фактите на случајот и приложената документација, одлучи како во диспозитивот, констатирајќи дека е исполнета законската дефиниција за вознемирување од член 10 став 1 на Законот за спречување и заштита од дискриминација:

*„Вознемирувањето претставува несакано постапување кон лице или група лица врз дискриминаторски основи што има за цел или последица, повреда на достоинството или создавање на заканувачка, непријателска, понижувачка или застрашувачка средина, пристап или практика.“*

Членот 27, став 2 од Законот за спречување и заштита од дискриминација во случај на утврдена дискриминација, предвидува обврска на Комисијата да препорача начин на отстранување на повредата на правото на еднаквост, односно начин на отстранување на дискриминацијата. Ставот 3 од истиот член посочува дека субјектот кон кого е упатена препораката **има должност** да постапи по истата и да ја отстрани повредата на правото на еднаквост. Следствено на ова, Комисијата ја донесе следнава

### ПРЕПОРАКА

Се препорачува на Општина Долнени во насока на отстранување на повредите од стореното вознемирување, во рок од 30 дена да му овозможи на [REDACTED] работните задачи да ги извршува во општинската подрачна канцеларија во н.м Ропотово, каде пред донесување на спорното Решение ги извршувал и за тоа писмено да ја извести Комисијата.

Доколку Општина Долнени не постапи согласно оваа препорака, Комисијата за спречување и заштита од дискриминација, согласно своите надлежности од член 27 став 4 од Законот за спречување и заштита од дискриминација, ќе поднесе барање за покренување на прекршочна постапка пред надлежен суд за прекршоци.

Претседателка  
Весна Бендевска



Доставено до:



-Архива

